

Uchwała SO-0957/23/10/Ln/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2013 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świeciechowa

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Świeciechowa projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2023

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014–2023 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2013 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2014 rok uchwałami ośrołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013 roku, uchwałą budżetową na 2013 rok.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na

który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2014-2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy.
3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy w zakresie danych dotyczących roku 2014.

III.

W załączniku Nr 1 – „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, został przedstawiony szczegółowy kształt i zakres danych budżetowych na lata 2014-2023. Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku 2014 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym (9,12%) a planowanym (5,29%) wynosi 3,83 punktu procentowego, w roku 2015 wskaźnik dopuszczalny to 9,61% i planowany to 6,81%, różnica wynosi zatem 2,80 punktu procentowego. W latach następnych różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym a planowanym jest znacznie wyższa. Należy jednak zauważyć, że Jednostka w całym okresie prognozy zaplanowała na wysokim poziomie dochody majątkowe (kolumna 1.2). W całym okresie prognozy najniższe dochody majątkowe zaplanowano w 2014 roku, to jest w kwocie 833.794,00zł, natomiast najwyższe w roku 2017, to jest w kwocie 4.287.588,00zł. W latach 2015 i 2016 dochody majątkowe przekraczają kwotę 2.000.000,00zł, a w latach 2020-2023 zaplanowano je poniżej 1.000.000,00zł. Znaczny udział w dochodach majątkowych, w latach 2015-2019, mają dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. W całym okresie prognozy Gmina zamierza pozyskać też dochody majątkowe ze sprzedaży majątku. W latach 2014-2021 ich kwoty oscylują w granicach 800.000,00zł, a w latach 2022 i 2023 to kwoty zbliżone do 900.000,00zł. W objaśnieniach załączonych do prognozy Jednostka uprawdopodobniła możliwość osiągnięcia zakładanych dochodów majątkowych, stwierdzając: *„Natomiast dochody ze sprzedaży majątku komunalnego określono na podstawie zasobów Gminy, które w latach następnych będą wystawione do sprzedaży. Gmina posiada w różnych miejscowościach łącznie ok. 45 ha gruntów – głównie gruntów rolnych, które są oddane w dzierżawę. W Świąciechowie Gmina posiada 7,5 ha gruntów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod przemysł, rzemiosło, składy, handel hurtowy, usługi ciężkie. (...) W dochodach budżetowych w latach 2015-2019 zaplanowano dotacje ze środków unijnych na przedsięwzięcia inwestycyjne z nowej perspektywy finansowej programów unijnych na lata 2014-2020”*. W obecnej sytuacji gospodarczej trzeba mieć jednak na względzie, że mogą zaistnieć okoliczności, które spowodują, iż Jednostka nie osiągnie spodziewanych dochodów bądź zrealizuje je w niższej wysokości.

Należy również przyrzeć się realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2013, bowiem na ten rok zaplanowano te dochody w wysokości 952.069,00zł. Na podstawie sprawozdania Rb-27S – miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od

początku roku do dnia 30 września 2013 roku, Skład Orzekający ustalił, że w okresie trzech kwartałów roku 2013 Gmina osiągnęła dochody ze sprzedaży składników majątkowych na poziomie 79.507,34zł, co stanowi 8,35% planu tych dochodów. Niezrealizowanie omawianych dochodów będzie miało wpływ na kształtowanie się w roku 2014 i w latach następnych dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczanego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wpływ na kształtowanie się wskaźnika będzie miało również zaciąganie kolejnych zobowiązań zwrotnych. Konieczne będzie zatem bieżące monitorowanie osiąganych wielkości budżetowych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia